



22 אוקטובר 2026
י"א חשון תשפ"ז

לכבוד
ועדת המכרזים

הנדון: פניה להתקשרות בפטור ממכרז עם הסוכנות היהודית לטובת מתן מענקים לטובת שיווק לעסקים של משרתים במילואים

1. כללי:

בהתאם להחלטת ממשלה 3004 מיום 11.5.2025 שעניינה "הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה", הסוכנות תפעל לסיוע לעסקים של משרתים במילואים בתחום השיווק, כאמור בסעיף 9 להחלטה:

"9. בהמשך לעבודת הצוות שהוקם מכוח סעיף 7 להחלטה 2540:
א. להנחות את שר הכלכלה והתעשייה לפעול לקידום שיווק של עסקים בבעלות משרתי מילואים פעילים, לרבות באמצעות קידום שיווק בפלטפורמות דיגיטליות ייעודיות. לשם מימוש סעיף זה יוקצו למשרד הכלכלה והתעשייה 10 מיליון שקלים חדשים."

במסגרת הדיונים על אופן הפעלת התכנית, הוקצו כ-4 מלש"ח לטובת הדוברות ומחשוב, ולגבי 6 מלש"ח הנותרים, הוחלט כי יינתנו לעסקים של משרתים במילואים כמענק כנגד הוצאות שיווק שיסייעו לקידום העסקים שלהם.
הסוכנות היהודית גייסה תקציב של 4.4 מלש"ח לטובת סיוע לעסקים של בעלי עסקים שמשרתים במילואים בתפקיד פיקודי קרבי.
בעקבות כך, אנו מעוניינים להפעיל את תכנית המענקים כאמור, באמצעות הסוכנות היהודית כתכנית משותפת תוך מינוף התקציב שאותו גייסה הסוכנות, כך שסך תקציב התכנית יעמוד על כ-10 מלש"ח.

תקציב התכנית

הסוכנות היהודית – 4.4 מלש"ח

הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים 6 מלש"ח + אופציה ל-3 מלש"ח נוספים
תכנית ליווי ומנטורינג מטעם הסוכנות היהודית – 700 אלש"ח.

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז

בהתאם לתקנה 3(19)(א) התקשרות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות אינה טעונה מכרז. המטרות הציבוריות נקבעו באמנה שנחתמה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית מתוקף סעיף 4 לחוק מעמדו של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ.



[ישראל, תשי"ג-1952](#) (להלן: "חוק המעמד") לפיו "מדינת ישראל מכירה בהסתדרות הציונית העולמית ובסוכנות היהודית לארץ-ישראל כסוכנויות המוסמכות שיוסיפו לפעול במדינת ישראל לפיתוח הארץ ויישובה, לקליטת עולים מהתפוצות ולתיאום פעולותיהם בישראל של מוסדות ואיגודים יהודיים הפועלים בתחומים אלה". סעיף 7 לחוק המעמד קובע כי "פרטי מעמדן וצורת שיתוף הפעולה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל עם הממשלה ייקבעו באמנות שייכרתו בישראל בין הממשלה ובין כל אחד משני גופים אלה". בהתאם לכך נכרתו אמנות בין ממשלת ישראל ובין הסוכנות וההסתדרות, ובהן הוגדרו תפקידיהן של המוסדות ותחומי פעולותיהן (להלן: "האמנות").

הבקשה היא לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) כאמור, להלן הנתונים הנדרשים להתקשרות כמפורט בסעיף 2 להוראת תכ"ס מס' 7.6.8:

1. תיאור ההתקשרות ומטרותיה: מתן מענקים לעסקים קטנים ובינוניים של משרתים במילואים, ששירתו בתפקיד קרבי בהיקף של 120 ימי מילואים מיום 07.10.2023, או 60 ימי מילואים מיום 01.01.2025, או 30 ימי מילואים מ-1.1.2026. בעל טופס אישור פציעה פטור מעמידה בקריטריון ימי המילואים. (עסק של משרת במילואים: בעלות של לפחות 50% מהעסק).

א. הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מבקשת להתקשר עם הסוכנות היהודית בסכום של 6 מיליון ש"ח, לצורך ביצוע פעילות קרן מתן מענקים לעסקים קטנים של משפחות שכולות ומשפחות חטופים מתקופת מלחמת חרבות ברזל.

ב. הסוכנות היהודית גייסה תקציב בסך של 4.4 מלש"ח (כאשר חלק ממקורות התקציב הם מקרן תובענות ייצוגיות, הקרן לידידות, מומנטום ומקורות הסוכנות).

ג. הסוכנות היהודית מקצה סכום נוסף של 700 אלש"ח לטובת מנטורינג וליווי לעסקים שישתתפו בתכנית המענקים.

יעדי התכנית: לכ-1,200 עסקים של משרתים במילואים בתפקידי לחימה (מתוכם כ-375 עסקים של משרתים במילואים כמפקדים).

מצורף מסמך הקריטריונים שגובשו.

2. עלויות הפרויקט לרבות לעניין התקורה הנדרשת: הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תתקשר עם הסוכנות היהודית בהיקף של 6 מלש"ח, כאשר הסכום הכולל של הקרן יעמוד על סך של כ-4.4 מלש"ח ו-700 אלש"ח נוספים לליווי ומנטורינג לעסקים (כמפורט לעיל). התקורות יהיו בסך של 470 אלש"ח בהתאם לפירוט ההוצאות להלן, כאשר למעט התקורה לא נדרשו הוצאות ניהול והפעלה של הפרויקט. הוצאות התקשרות לניהול



המקצועי והלוגיסטי מגולמות בתקורה. הפרויקט יבוצע על ידי כוח אדם של הסוכנות היהודית ותשתיות הסוכנות היהודית הכלולים בעלויות התקורה כאמור.

עלות - ₪	סעיף
234,000	3 חתמים במשרה מלאה – לבדיקת הבקשות (1)
190,512	ניהול פרויקט וניהול כספי (2)
25,488	משרדים – לכל התקופה
20,000	דף נחיתה
470,000	סה"כ

(1) העלויות כוללות שני מקצים בשני מועדים שונים עם מרווח של 120 יום ביניהם (כדי לאפשר למשרת מילואים פעיל בתקופת מקצה אחד לגשת למקצה השני). תהליך אישור הבקשות מתבצע בשני שלבים, ראשית העסק מגיש בקשה להשתתף בתכנית, לאחר שאושר יש לו שני חודשים לבצע הוצאות שיווק ולהגיש חשבוניות לקבלת החזר חלקי כפי שנקבע בנוהל. בהתאם לכך תהליך הבדיקה הוא בשני מקצים ושני סבבי בדיקה בכל מקצה.

היקף הבקשות שצפויות להיות מאושרות בתכנית עומד על כ-1,200, כאשר הצפי להיקף הבקשות שידרשו בדיקה לעמידה בתנאי התכנית מוערך על כ-1,800. בקשות שיאושרו תידרש בדיקה מלאה של החשבוניות והתאמתן לתכנית. הערכה של כ-1.86 שעות לכל בקשה בממוצע, כולל מענה לפניות.

(2) אפיון והקמת מערכות, הדרכות וניהול החתמים, וועדות היגוי, דיווחים ממשק תשלומים ותשלומים

(3) משרד לכ-4 עובדים לתקופת הפרויקט (מנהל פרויקט ו-3 עובדים) היקף תקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים הינו כ-57% מתקציב הקרן כולו, כך שבאמצעות ההתקשרות עם הסוכנות היהודית תקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים ימונף פי 1.7. (לא כולל התקציב הנוסף שמעמידה הסוכנות היהודית לטובת מנטורינג וליווי).

אופציה להגדלת תקציב המענקים – הסוכנות מבקשת לאפשר אופציה להגדלת ההתקשרות בסכום נוסף בהיקף של עד 3,500 אלפי ₪ בכפוף לקיום התקציב בתקנה וככל שיתפנו המקורות מהחלטת הממשלה לטובת מתן מענקי שיווק לעסקים של משרתים במילואים.

ככל שתוגדל ההתקשרות עלות התפעול תעמוד על 375 ₪ לבקשה בממוצע, (שיחושב לפי היקף התקציב הנוסף חלקי גובה מענק ממוצע – 7,000 ₪).

3. משך ההתקשרות: החל מיום החתימה עד 31.12.2027.

4. פירוט הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל, לרבות הקשר שלהם עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית: השירות (מתן מענקים) יבוצע בפועל על ידי הסוכנות היהודית.



5. התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים ועמדת היחידה המקצועית ביחס להצהרת ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית: בפני הוועדה הוצגה הצהרה של הסוכנות היהודית כי אין להם התקשרות דומה מול גופים ממשלתיים או ציבוריים אחרים למעט מול הקרן לתובענות ייצוגיות. הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מקבלת את הצהרת הסוכנות היהודית ולא רואה בעיניה חשש לניגוד עניינים בהפעלת הקרן.

6. נימוקים התומכים בכך שמדובר בהתקשרות ל-'מטרות ציבוריות' כהגדרתן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ- ישראל, תש"ג-1952: הקרן נועדה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים של משרתים במילואים בתפקידי לחימה ולכן מטרת הקרן עומדת תחת ההגדרה של סיוע ל"נזקים אחרים" המופיע במטרות הציבוריות. בפני הוועדה הוצגה חו"ד של היועצת המשפטית של הסוכנות היהודית בנושא, חו"ד אושרה גם על ידי הלשכה המשפטית (עו"ד אביה ויזל).

1. התייחסות לתקנה 11 לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993, שעניינה עדיפות המכרז הפומבי, ולסוגיה המתייחסת לעניין העדפת ההתקשרות בפטור על פני פרסום מכרז פומבי: הסוכנות היהודית בעלת ניסיון בחלוקת מענקים, גייסה סכום בשיעור של יותר משליש מהסכום שהסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים הקצתה לקרן (הסוכנות לעסקים קטנים 6 מלש"ח, הסוכנות היהודית 4.4 מלש"ח), כך שנראה שלא ניתן לבצע את הקרן עם תוספת תקציבית בהיקשף משמעותי שכזה דרך גוף אחר. בנוסף, הסוכנות היהודית ערוכה להתחלת הפעילות באופן מיידי. לאור האמור, להערכת היחידה המקצועית, אין היתכנות לבצע את הקרן בהיקף המפורט דרך גוף אחר. הסוכנות היהודית הפעילה כלים דומים בתקופת המלחמה ולכן היא ערוכה להפעיל את התכנית בטווח זמן קצר ביחס לחלופות שנבחנו על ידינו.

7. לוחות זמנים ואבני דרך לביצוע הקרן:

היציאה לפרסום קול קורא לעסקים להגיש בקשות לקבלת מענק תבצע תוך חודש ממועד ההתקשרות. בקול קורא יקבע המועד האחרון להגשה, אשר לאחריו ייבדקו הבקשות על ידי הסוכנות היהודית. התקציב הממשלתי יועבר לסוכנות היהודית עד למועד אישור המענקים (בכפוף להתקשרות מאושרת). בהתאם לכך אבני הדרך הם כדלהלן (כפוף לשינויים בהתאם להסכמות בין הגופים, אבני הדרך יקבעו סופית בהסכם):

1. פרסום הקול הקורא על ידי הסוכנות היהודית – עד 30.11.2026 (למקצה הראשון)

2. תקופת הגשת הבקשות על ידי העסקים (צפויה להיות בין חודש לחודשיים)

3. תקופת בדיקת הבקשות (מוערכת בכחודש).

4. חלוקת המענקים מיד לאחר סיום בדיקת הבקשות (ככל שתהיה התאמה בין היקף המענקים המאושרים לתקציב התכנית).

8. בקרה על אומדן ההתקשרות לרבות בנושא התקורה הנדרשת:

1. סך של 271 אלש"ח עבור התפעול הכולל של הפרויקט (מחלקה של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים). התקציב לא כולל הוצאות אחרות/נוספות עבור הפעלת הפרויקט.

2. מענקים – בסך של עד 5,729,000 ש"ח, בכפוף לקיום תקציב מתאים בתקנה.



9. בפני הועדה הוצג מסמך עם הקריטריונים ותנאי חלוקת המענק שאושרו על ידי היחידה המקצועית. ככל ויהיו שינויים בקול הקורא, טרם פרסומו או במהלך הפרויקט, הוא יובא לאישור הלשכה המשפטית והחשבות.

10. התקבלה הצהרה מטעם הסוכנות היהודית, לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.

11. יצוין כי בשנים 2024-2025 בוצעו התקשרויות עם הסוכנות היהודית לטובת פרויקטים אחרים: מתן מענקים לעסקים בצפון ובדרום בשיתוף עם הקרן לתובענות ייצוגיות, ומתן מענקים לבעלי עסקים של משפחות שכולות ומשפחות החטופים (בשיתוף עם הקרן לידידות). הפרויקטים הופעל לשביעות רצון הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים. וכעת מעוניינת הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים להפעיל פרויקט נוסף לטובת קידום השיווק וסיוע לעסקים של משרתים במילואים בתפקידי לחימה מתוקף החלטת הממשלה, ולשם כך נדרשת התקשרות חדשה מהטעמים הבאים:

א. התכנית נבנתה מתוקף החלטת ממשלה 3004 מיום 11.5.2025, על מנת לסייע בקידום ושיווק של עסקים של משרתים במילואים.

ב. התוכנית פונה לאוכלוסייה שונה מתכניות קודמות.

ג. השותפים והמקור התקציבי שונים. תקציב הסוכנות הוא מתוקף החלטת ממשלה כאמור, ובנוסף עבור פרויקט זה הסוכנות היהודית התקשרה עם הקרן לידידות, קרן תובענות ייצוגיות וקרן מומנטום.

יוסי עדס
מנהל תחום בכיר מימון